



GUVERNUL ROMÂNIEI

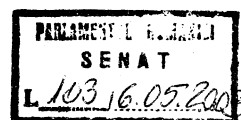
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 2284/MRP

București, 05.05.2003



Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 24 aprilie 2003, referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind alocația de susținere pentru părintele singur*, inițiată de doamna senator Maria Petre și doamna deputat Anca Boagiu din Grupurile parlamentare ale PD.

Cuștină
A.D.
Ministru pentru relația cu Parlamentul
Acsinte GASPAR

Domnului Constantin SAVA

Secretarul general al Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind alocația de susținere pentru părintele singur*, inițiată de doamna senator Maria Petre și doamna deputat Anca Boagiu din Grupurile parlamentare ale PD.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea dreptului la alocație de susținere pentru părintele singur.

Prevederile inițiativei legislative se referă în principal la:

- definirea părintelui singur ca fiind persoana necăsătorită, văduvă, divorțată sau separată în fapt care are în îngrijire unul sau mai mulți copii;
- stabilirea cuantumului alocației de susținere la 10% din salariul minim brut lunar pe economie, pentru fiecare copil în îngrijire, dar nu mai mult de 50% din acesta;
- acordarea acestui drept în cazul în care venitul mediu brut pe membru de familie este mai mic decât salariul minim brut pe economie;
- plata alocației de susținere de către consiliul local din localitatea de domiciliu;
- documentele justificative privind dovedirea situației de părinte singur, componența familiei și nivelul veniturilor;
- cazurile de încetare a plății alocației de susținere;
- modul de recuperare a sumelor plătite necuvenit cu titlu de alocație de susținere;
- sursa de finanțare din sume transferate în bugetele locale, din bugetul de stat;
- aplicarea prevederilor legii începând cu data de 1 ianuarie 2004.

II. Observații și propuneri

1. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării facilităților propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 137 alin. (5) din Constituția României, care prevede că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

2. Menționăm că afirmația din Expunerea de motive, potrivit căreia *„situația juridică a familiei monoparentale se caracterizează prin ignorarea ei”* este inexactă.

Astfel, printr-o serie de acte normative din domeniul asistenței sociale au fost reglementate diferite tipuri de ajutoare, alocații și alte drepturi bănești pe care statul le acordă familiilor cu mai mulți copii (inclusiv celor *„monoparentale”*), mamelor, precum și copiilor. În acest sens, menționăm următoarele forme de asistență socială:

- alocația de stat pentru copii – Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată;

- alocația suplimentară pentru familiile care au în întreținere doi sau mai mulți copii - Legea nr. 119/1997 privind alocația suplimentară pentru familiile cu copii;

- ajutoare financiare pentru persoane și familii aflate în extremă dificultate datorită stării de sănătate sau altor cauze justificate - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/1999 privind înființarea și utilizarea Fondului național de solidaritate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 366/2001;

- alocația pentru copii nou-născuți – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

3. Cele mai multe dintre actele normative din domeniul asistenței sociale asimilează termenului de familie și situația persoanei singure care are în îngrijire unul sau mai mulți copii.

În aceste condiții, nu se justifică o reglementare de sine stătătoare referitoare la părintele singur, cu atât mai mult cu cât, potrivit normelor de tehnică legislativă, reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare sunt supuse procesului de concentrare în reglementări unice.

4. La **art. 1**, menționăm că în dreptul român nu este reglementată instituția „*separației în drept*”, ci numai instituția divorțului, ca modalitate de desfacere a căsătoriei, cele două instituții având o fizionomie juridică distinctă.

Definiția propusă termenului de „*părinte singur*” este incompletă, întrucât nu este avută în vedere și situația în care căsătoria este desființată pentru vreuna din cauzele de nulitate prevăzute la art. 19 din Codul familiei, caz în care, în ceea ce privește copii rezultați din acea căsătorie, sunt aplicabile, prin asemănare, dispozițiile din materia divorțului (inclusiv cele referitoare la încredințarea copiilor unuia dintre părinți).

5. La **art. 3**, nu rezultă care sunt criteriile de determinare a venitului „*mediu brut pe membru de familie*”, nefiind prevăzute veniturile ce se iau în calcul la stabilirea acestuia.

6. Conceptele de *”violență domestică”* și *„domiciliu conjugal”* folosite la **art. 4 alin. (2)** au mai degrabă o semnificație sociologică decât una juridică, ele nefiind consacrate la nivelul actelor normative în materie.

7. La **art. 5 alin. (2) lit. c)**, precizăm că potrivit dispozițiilor Codului familiei, copilul se poate afla în întreținerea părintelui și după împlinirea vârstei de 18 ani, rațiunea acordării sprijinului financiar subzistând și în această situație.

La **art. 5 alin. (2) lit. d)**, considerăm că împrejurarea că cererea nu este reînnoită la termenul de 6 luni ar putea constitui un caz de suspendare a plății alocației de susținere, iar nu un caz de încetare a acesteia.

8. Din textul **art. 6** nu reiese clar dacă fondurile destinate plății alocației de susținere pentru părintele singur se vor transfera bugetelor locale prin bugetul unui ordonator principal de credite, caz în care legea trebuie să prevadă care este acesta – în speță Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, având în vedere atribuțiile acestui minister – sau distinct, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

9. Prevederile **art. 7 și 8** nu sunt corelate cu art. 270 și următoarele din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, care reglementează răspunderea patrimonială a salariatului.

10. Inițiativa legislativă nu reglementează unele aspecte esențiale, cum ar fi: procedura de soluționare a cererii (dacă se efectuează anchetă socială, termenul de soluționare); eventualele obligații care incumbă beneficiarului alocației de susținere; dacă alocația de susținere se ia în calcul la stabilirea altor drepturi și obligații prevăzute de legislația în vigoare.

11. Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a elaborat proiectul Legii privind protecția familiilor monoparentale, care se află în curs de definitivare și care va fi transmis Parlamentului spre dezbateră și adoptare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul propune ca această inițiativă legislativă să fie discutată împreună cu proiectul de lege inițiat de Guvern, menționat mai sus, cu luarea în considerare a observațiilor de la punctul II.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului